



Clubul Sportiv Municipal Constanța
Str. Dimitrie Cantemir nr. 2, etaj 2

Nr. 322/16.01.2023

Răspuns solicitări de clarificări

Către: **Toți operatorii economici interesați**

Referitor: Documentatia de atribuire - **procedura proprie pentru achizitia de servicii sociale si alte servicii specifice prevazute in Anexa 2**, organizata pentru atribuirea contractului achiziție publică având ca obiect: **"Servicii de cantină pentru sportivii / membrii colectivelor tehnice ai Clubului Sportiv Municipal Constanta"**,
Invitatie de participare nr. 129/09.01.2023

Urmare a primirii unei solicitări de clarificări din partea unui operator economic interesat de participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică având ca obiect: "Servicii de cantină pentru sportivii / membrii colectivelor tehnice ai Clubului Sportiv Municipal Constanta", Invitatie de participare nr. 129 din data de 09.01.2023, în conformitate cu prevederile art.160 din Legea nr.98/2016, vă comunicăm atât întrebările adresate cât și răspunsurile aferente:

Solicitare nr.1

1. In cadrul fisei de date a achizitiei, la sectiunea nr.4 (procedura), cap.IV, pct.2.1 , la factorii de evaluare ai criteriilor de atribuire, ati introdus componenta tehnica avand o pondere de 40% din totalul criteriilor de atribuire , factorul " proximitatea locatiei" reprezentand singura cerinta a acestei componente.

Factorul de evaluare " proximitatea locatiei" indicat a se inscrie intr-un areal de maximum 1000 m fata de Sala Sporturilor "Simona Amanar" din Constanta, devine astfel un criteriu de descalificare pentru toti operatorii economici care doresc sa participe la licitatie si nu indeplinesc aceasta conditie. Consideram ca acest factor de evaluare incalca prevederile art. 2 din legea nr 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare privind achizitiile publice , in sensul in care nu sunt respectate cel putin principiile nediscriminarii si tratamentului egal. Incalcarea acestor principii este dovedita tocmai prin documentatia de atribuire nr.129/09.01.2023 care statueaza faptul ca : " distanta locatiei unde va fi servita masa, fata de Sala Sporturilor "Simona Amanar " acceptata este de 1000 m(1 km), in conditiile in care , cu un paragraf mai sus , stabileati pe baza unor principii subiective privind " economia distantelor " , ca este indicata o distanta cat mai mica intre spatiul de antrenament si servirea mesei. Alaturand cele 2 idei, intelegem , spre exemplu, ca sportivii sectiei de rugby apartinand clubului dumneavoastra se antreneaza tot in sala Sporturilor "Simona Amanar" din Constanta, lucru care ar insemna de altfel o premiera in acest sport. Pentru motivele mai sus mentionate, va solicitam in temeiul legii nr.11/2016, modificarea documentatiei de atribuire , precum si a caietului de sarcini.

Răspuns

Prevederile art.111 alin.(6) din Legea nr.98/2016, dispun ca criteriile de atribuire utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, sunt cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost, prevăzute la art. 187 alin. (3) lit. a) și b), ținându-se seama de criteriile de calitate și de sustenabilitate ale serviciilor sociale.

Totodată, potrivit prevederile art.187 alin.(3¹) din legea mai sus invocată, cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru.

Revenind la solicitarea formulată de dumneavoastră, raport la prevederile legislație, autoritatea contractantă apreciază că factorul de evaluare "proximitatea locației" – respectiv distanța de spațiul de antrenament (Sala Sporturilor din Constanta) și locația unde este servită masa , se încadrează în *aspectele sociale* și este în legătura cu obiectul contractului de achiziție publica ce urmează a fi atribuit.

Cu privire la cele expuse, arătăm că la elaborarea caietului de sarcini s-a avut în vedere faptul că majoritatea covârșitoare a sportivilor legitimați ai Clubului își desfășoară activitatea la Sala Sporturilor „Simona Amânar”. În aceste condiții, distanța față de această locație reprezintă un aspect esențial pentru achizitor având în vedere specificul activității sportive. Recte, precizăm că s-a urmărit ca deziderat evitarea necesității sportivilor (mulți dintre aceștia având un număr de 2 antrenamente pe zi) de a își înlocui timpul de odihnă cu deplasări pe o distanță lungă dintre locul în care își desfășoară activitatea sportivă și locul unde urmează să servească masa.

Precizăm că în realitate pentru achizitor ar fi oportună o distanță chiar și mai mică decât 1.000 metri față de Sala Sporturilor „Simona Amânar” însă tocmai pentru a da forță principiilor directe ale Legii 98/2016 (și totodată a nu restrânge numărul potențialilor ofertanți ce ar fi creat condiții concurențiale nefavorabile Achizitorului – i.e. cu cât mai mulți ofertanți, cu atât mai ridicate șansele de a beneficia de ofertarea la un preț cât mai avantajos a acestora pentru Achizitor) s-a agreat această distanță ca fiind de 1000 metri de către Achizitor (având în vedere și natura rotundă a distanței – 1.000 metri iar nu 850m, 900m, 750m, 650m etc.). Precizăm că inclusiv am avut în vedere timpul necesar pentru parcurgerea pe jos a unei distanțe de 1000 de metri de la Sala Sporturilor „Simona Amânar”, rezultând din aplicația Google Maps ca acesta ar fi de 12-13 minute. Or un drum dus-întors Sala Sporturilor „Simona Amânar” – loc de servire a mesei - Sala Sporturilor „Simona Amânar” de două ori pe zi (pentru cele două mese) ar însemna 48-52 de minute parcurse în tranzit de către sportivi la un ofertant aflat la exact 1.000m de sala respectiva, aspect cu privire la care am considerat că este oricum **la limita acceptabilului** și că orice altă variantă cu un timp de deplasare și mai mare este inacceptabil.

De asemenea precizăm că temeiul juridic în care dvs. solicitați modificarea documentației de atribuire, respectiv Legea 11/2016, privește „*aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea României de membru al Agenției Internaționale pentru Energie Regenerabilă IRENA, precum și pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte*”.

Totodată, cu titlu de *nota bene*, cu privire la exemplul dat de către dvs. referitor la sportivii secției de rugby a clubului, precizăm că aceștia beneficiază de un contract încheiat de către Club pentru servirea mesei la o instituție publică sens în care în realitate, din punct de vedere practic, aceștia sunt nu vor beneficia de serviciile ce fac obiectul procedurii de achiziție publică.

Față de cele detaliate mai sus, autoritatea contractantă precizează că NU modifica cerintele documentatiei de atribuire.

» **Solicitare 2:**

2. In sectiunea 3 din fisa de date a achizitiei, la cerinta nr.1, dumneavoastra solicitati : " certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante la momentul prezentarii, referitor la plata impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidat – Buget de stat si Buget local, pentru sediul principal". Cerinta privind declaratia pe propria raspundere privind indeplinirea obligatiilor de plata a

impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidat datorate " pentru sediile secundare / puncte de lucru" – nu se poate realiza printr-o declaratie pe propria raspundere pentru simplul motiv ca fiecare operator economic inregistrat in conditiile legii in Romania , are un vector fiscal pentru obligatiile la bugetul de stat si un rol fiscal pentru obligatiile la bugetul local pe firma , nu si pe sedii secundare sau puncte de lucru. De altfel, situatia fiscala a unei societati comerciale se raporteaza doar pentru sediul principal si nu si pentru punctele de lucru.

Pentru considerentele de mai sus, va solicitam excluderea din fisa de date a achizitiei din cadrul sectiunii nr .3, cerinta nr.1 a obligativitatii prezentarii unei declaratii pe propria raspundere privind indeplinirea obligatiilor de plata a impozitelor, taxelor sau contributiilor la bugetul general consolidat datorate, intrucat acest lucru este dovedit prin prezentarea unor certificate fiscale emise de catre ANAF si Serviciul Public de Impozite si Taxe unde isi are sediul operatorul economic care depune documentatia de participare la aceasta licitatie.

Răspuns

Autoritatea contractantă menționează că, cerinta din fișa de date a achiziției, a fost formulată în stricta conformitate cu prevederile art.165 alin.(3) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, care dispun că: *pentru respectarea prevederilor alin. (2), în etapa prevăzută la art. 196 alin. (2), operatorul economic prezintă pentru sediul principal documente din care să reiasă neîncadrarea în prevederile art. 165 alin. (1), iar pentru sediile secundare /punctele de lucru, o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate.*

Față de cele enunțate mai sus, autoritatea contractantă precizează cu modul de formulare a cerinței NU se modifică și NU se exclude din documentatia de atribuire.

Solicitare 3

3. Privitor la caietul de sarcini , avem urmatoarea mentiune : asa cum am aratat la pct.1 al notei noastre, organizatorul licitatiei se dovedeste a fi extrem de preocupat de sanatatea fizica a sportivilor /membrilor colectivelor tehnice ai Clubului Sportiv Municipal Constanta prin introducerea acelui factor de proximitate prin care orice operator economic care nu isi desfasoara activitatea la mai putin de 1000 m de Sala Sporturilor "Simona Amanar " nu poate participa la licitatie . Si totusi, prefera , pentru zilele de sambata si duminica sa ofere sportivilor/ membrilor colectivelor tehnice , in zilele de weekend si sarbatori legale, hrana rece, neperisabila. Este extrem de dificil chiar si pentru un medic nutritionist sa asigure 2500 de calorii /zi pentru sportivii/ membrii colectivelor tehnice doar cu hrana rece.

Opinia noastra este ca pentru un sportiv de performanta si mare performanta, este mult mai important sa poata beneficia de cat mai multe mese calde intr-o zi decat distanta pe care acesta ar parcurge-o de la locul de antrenament la sala de mese.

In acest context, va solicitam modificarea mentiunii din caietul de sarcini cu privire la servirea hranei pentru zilele de weekend si sarbatori legale.

Răspuns

Documentația de atribuire a fost elaborată pentru a satisface necesitățile autorității contractante, ca urmare, achizitorul deține dreptul aprecierii asupra oportunității modalității servicii mesei în zilele de weekend și sărbători legale.

În acest sens, achizitorul consideră că în zilele de weekend și sărbători legale este oportună servirea mesei în această formă, stabilită astfel prin caietul de sarcini, pe cale de consecință, cerințele prevăzute în documentatia de atribuire NU se modifică.

Solicitare 4

4. Tot în caietul de sarcini, la cap.4 " prestarea serviciilor" se inserează obligația prestatorului de a întocmi tabele zilnice de distribuire a hranei care să conțină numele și prenumele beneficiarului precum și semnatura acestuia de primire. Facem precizarea că în contextul noilor prevederi GDPR, nu este recomandat ca terțe persoane să aibă datele de identificare ale unor sportivi de performanță decât cu acordul acestora. În același context, angajații prestatorului ar trebui să îi cunoască personal pe toți sportivii din cadrul clubului dumneavoastră care beneficiază de acest serviciu, pentru ca altfel s-ar putea prezenta o altă persoană la masă care să nu fie legitimată în cadrul clubului dumneavoastră sau să nu aibă acest drept. Tot în cadrul acestui capitol, considerăm că obligația prestatorului de a asigura un număr de mese și scaune pentru minim 50 persoane nu este conformă cu numărul total de persoane care vor beneficia de acest serviciu, care conform anunțului de participare este de 100 persoane .

Ținând cont de cele expuse la punctul 4, vă solicităm modificarea cu privire la numărul de mese și scaune pe care trebuie să-l asigure prestatorul, de la minim 50 de persoane, la minim 100 de persoane și totodată, revizuirea obligației prestatorului de a întocmi acele tabele zilnice de distribuire a hranei.

Răspuns

Precizăm că în această privință achizitorul deține dreptul aprecierii asupra acestui aspect, iar în privința prevederilor G.D.P.R. prelucrarea datelor cu caracter personal (nume și prenume) este necesară conform art. 6, alin. (1), pct. b) și f) din Regulamentul U.E. 216/679.

De asemenea, în măsura în care participanții la activitatea sportivă ce ar beneficia de servicii de masă ar refuza să consimtă la prelucrarea datelor cu caracter personal ar reprezenta un refuz implicit în a se supune condițiilor în care aceste servicii ar fi prestate față de acesta în calitate de terț beneficiar a unei stipulații pentru altul. Având în vedere că procedura de achiziție publică urmărește (evident) să plătească serviciile de masă efectiv prestate, apreciem că modalitatea de întocmire a tabelelor zilnice cu evidența persoanelor care beneficiază efectiv de masă servită prin prelucrarea unor date cu caracter personal limitate (strict nume și prenume) este nu doar legală față de prevederile indicate ci și oportună.

Mai mult, în proiectul de contract (parte a documentației de atribuire), la art.16.4, autoritatea contractantă a prevăzut o clauză privind protecția datelor cu caracter personal.

Cu privire la obligația de a asigura posibilitatea ca masa să fie servită de 50 de persoane concomitent, Achizitorul a avut în vedere faptul că există probabilitatea practică extrem de redusă ca programele de pregătire și competiție a unui număr de 100 de persoane să fie de așa natură încât acestea să nu se prezinte în aceleași circumstanțe de timp în vederea servirii mesei. Cu toate acestea, un minim de capacitate de 50 de persoane apare ca fiind oportun față de posibilitatea ca în multe ipostaze cel puțin jumătate din totalul de 100 persoane să se prezinte în cursul aceleiași zile în aceleași circumstanțe de timp.

Față de cele detaliate mai sus, autoritatea contractantă precizează cerințele documentației de atribuire NU se modifică.

